



Αθήνα, 13 Οκτωβρίου 2022  
Αρ. Πρωτ.: 08/2022

Προς κ.κ.:

- **Αντιπρόεδρο της Κυβέρνησης, κ. Παναγιώτη Πικραμμένο**  
E-mail: [office@antiproedros.gov.gr](mailto:office@antiproedros.gov.gr)
- **Υπουργό Εσωτερικών, κ. Μαυρουδή Βορίδη**  
E-mail: [ypourgos@ypes.gov.gr](mailto:ypourgos@ypes.gov.gr)
- **Υπουργό Οικονομικών, κ. Χρήστο Σταϊκούρα**  
E-mail: [ministeroffice@minfin.gr](mailto:ministeroffice@minfin.gr)
- **Αναπληρωτή Υπουργό Οικονομικών, κ. Θεόδωρο Σκυλακάκη**  
E-mail: [deputyminister-secr@minfin.gr](mailto:deputyminister-secr@minfin.gr)

#### ΥΠΟΜΝΗΜΑ

Θέμα: ***Μισθολογικό καθεστώς των Ειδικών Επιστημόνων του Συνηγόρου του Πολίτη και μισθολογική ανισότητα για τους νέους Ειδικούς Επιστήμονες.***

**Αξιότιμοι κύριοι,**

Ο Συνήγορος του Πολίτη αποτελεί συνταγματικά κατοχυρωμένη Ανεξάρτητη Αρχή με κύρια αποστολή την τήρηση της νομιμότητας και την καταπολέμηση πάσας μορφής κακοδιοίκησης σε μία έννομη τάξη με έντονες διοικητικές δυσλειτουργίες και γραφειοκρατικές αγκυλώσεις. Αποτελεί δε τον κατ' εξοχήν διαμεσολαβητή στην ημεδαπή έννομη τάξη, και δη στο πεδίο του δημοσίου δικαίου καθώς διαμεσολαβεί κυρίως μεταξύ πολιτών και Δημοσίου για την επίλυση των διαφορών που ανακύπτουν σε διάφορα πεδία της διοικητικής δράσης.

Από το έτος 2003, με την θέσπιση του Ν. 3094/2003 και έως σήμερα, ο Συνήγορος του Πολίτη έχει αναλάβει πρόσθετες αρμοδιότητες για τη διερεύνηση υποθέσεων που αφορούν την προάσπιση των δικαιωμάτων του παιδιού και εν γένει την προάσπιση των ανθρωπίνων δικαιωμάτων και τη διασφάλιση του κράτους δικαίου, εντασσόμενος σε συγκεκριμένους

## - ΣΥΛΛΟΓΟΣ ΕΡΓΑΖΟΜΕΝΩΝ στον ΣΥΝΗΓΟΡΟ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ -

μηχανισμούς και φορείς για την προώθηση και εποπτεία των ανωτέρω δικαιωμάτων.

Ειδικότερα, ο Συνήγορος του Πολίτη είναι φορέας προώθησης και παρακολούθησης της εφαρμογής της αρχής της ίσης μεταχείρισης ανδρών και γυναικών, καθώς και φορέας προώθησης και παρακολούθησης της αρχής της ίσης μεταχείρισης ανεξαρτήτως φυλής, χρώματος, εθνικής ή εθνοτικής καταγωγής, γενεαλογικών καταβολών, θρησκευτικών ή άλλων πεποιθήσεων, αναπηρίας ή χρόνιας πάθησης, ηλικίας, οικογενειακής ή κοινωνικής κατάστασης ή σεξουαλικού προσανατολισμού, ταυτότητας ή χαρακτηριστικών φύλου. Έχει οριστεί περαιτέρω, ως Εθνικός Μηχανισμός Διερεύνησης Περιστατικών Αυθαιρεσίας στα σώματα ασφαλείας και τους υπαλλήλους των καταστημάτων κράτησης (Ν.3938/2011) και ως Εθνικός Μηχανισμός Πρόληψης των Βασανιστηρίων (Ν. 4228/2014). Έχει αναγορευθεί επίσης σε εθνικό μηχανισμό παρακολούθησης των διαδικασιών επιστροφών υπηκόων τρίτων χωρών (ν. 3907/2011). Επιπλέον, ο Συνήγορος του Πολίτη έχει οριστεί ως το Πλαίσιο για την Προαγωγή της εφαρμογής της Σύμβασης των Ηνωμένων Εθνών για τα δικαιώματα των Ατόμων με Αναπηρίες (ν. 4488/2017). Οι αρμοδιότητες της Αρχής βαίνουν επομένως αυξανόμενες. Συνεπώς όχι μόνο σημειώνεται σημαντική αύξηση του αριθμού των αναφορών που διερευνώνται, και συναφώς του φόρτου εργασίας, αλλά ιδιαίτερα αυξάνονται οι απαιτήσεις ως προς την επιστημονική αρτιότητα για την αποτελεσματική εκπλήρωση των νέων αρμοδιοτήτων.

Κεντρικός πυλώνας της λειτουργίας και της πολυσχιδούς δράσης του Συνηγόρου του Πολίτη ήταν εξ αρχής και παραμένει το προσωπικό της Αρχής και ιδίως το **Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό (ΕΕΠ)**, που ανταποκρίνεται με συνέπεια και επιστημονική επάρκεια στο δύσκολο διαμεσολαβητικό ρόλο, έχοντας αυξημένα τυπικά και ουσιαστικά προσόντα, επαγγελματισμό, ειδικές γνώσεις, εμπειρία και υψηλό αίσθημα ευθύνης στην άσκηση των ιδιαίτερα απαιτητικών καθηκόντων του. Επισημαίνεται σχετικά ότι σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία (αρθ. 2 Π.Δ.50/2001) για την πλήρωση της θέσης του Ειδικού Επιστημονικού Προσωπικού της Αρχής απαιτείται πέραν του πτυχίου ή διπλώματος ΑΕΙ επί του γνωστικού αντικείμενου της θέσης, αλλά επιπλέον και επιστημονική εξειδίκευση στο γνωστικό αντικείμενο της θέσης, η οποία

## - ΣΥΛΛΟΓΟΣ ΕΡΓΑΖΟΜΕΝΩΝ στον ΣΥΝΗΓΟΡΟ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ -

αποδεικνύεται είτε με διδακτορικό δίπλωμα, είτε με μεταπτυχιακό δίπλωμα και αντίστοιχη εμπειρία δύο ετών, είτε με αντίστοιχη εμπειρία τουλάχιστον τεσσάρων ετών μετά την απόκτηση του βασικού τίτλου σπουδών και τουλάχιστον δημοσίευση ή επιστημονική ανακοίνωση σε θέμα σχετικό με το περιεχόμενο της θέσης. Υπογραμμίζεται ιδιαίτερα ότι οι Ειδικοί Επιστήμονες στο Συνήγορο του Πολίτη αγωνίζονται καθημερινά στην πρώτη γραμμή για την προάσπιση των δικαιωμάτων των πολιτών και την αντιμετώπιση περιπτώσεων κακοδιοίκησης, πλημμελειών και παράνομων πράξεων σε χιλιάδες αναφορές, σε ένα δύσκολο διαμεσολαβητικό έργο με παρεμβάσεις και υποδείξεις προς τη διοίκηση. Οι θέσεις και οι απόψεις της Αρχής διατυπώνονται με άρτια νομική επιχειρηματολογία, λαμβάνοντας υπόψη την κείμενη νομοθεσία και την κρατούσα νομολογία των δικαστηρίων και των ανωτάτων δικαστηρίων της χώρας μας, όπως επίσης και του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου Δικαιωμάτων του Ανθρώπου.

Ωστόσο, παρά το θεσμικό ρόλο και τη λειτουργία που επιτελεί η Αρχή και παρά την Συνταγματική επιταγή (αρθ. 101 Α, 103 παρ.9) για την παροχή ειδικών εγγυήσεων στο προσωπικό των Ανεξάρτητων Αρχών, το Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό υπέστη πραγματική μισθολογική ισοπέδωση, καθώς καταργήθηκε το προηγούμενο καθεστώς ρύθμισης των αποδοχών του ειδικού επιστημονικού προσωπικού της Αρχής μέσω ειδικού μισθολογίου οριζόμενου από τους αρμόδιους Υπουργούς και πλέον το ειδικό επιστημονικό προσωπικό υπήχθη δυνάμει της διάταξης του άρθρου 7παρ.1περ.1β του Ν. 4354/2015 στις ρυθμίσεις του Ενιαίου Μισθολογίου. Ειδικότερα, ο Νομοθέτης κατά πλήρη παραβίαση των συνταγματικών επιταγών που επιτάσσουν την διασφάλιση της ανεξαρτησίας και εύρυθμης λειτουργίας των Ανεξάρτητων Αρχών μέσω και της διαμόρφωσης των εν γένει αποδοχών του προσωπικού σε επίπεδο ανάλογο των κατεχόμενων θέσεων και ασκούμενων καθηκόντων, με την θέσπιση του Ν. 4354/2015 εξομοίωσε μισθολογικά ανόμοιες κατηγορίες προσωπικού, ήτοι το διοικητικό προσωπικό Π.Ε. του δημοσίου τομέα<sup>1</sup> με το ειδικό επιστημονικό

---

<sup>1</sup> Στην από 14.12.2015 Γνωμοδότηση της Επιστημονικής Υπηρεσίας της Βουλής, αναφορικά με τις ρυθμίσεις του Ενιαίου Μισθολογίου σε συνάρτηση με το Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό των Ανεξάρτητων Αρχών επισημαίνεται -μεταξύ άλλων- ότι: **«ο εθνικός νομοθέτης, ...οφείλει με τις σχετικές ρυθμίσεις του να διασφαλίζει την ανεξαρτησία και την εύρυθμη λειτουργία των Ανεξάρτητων Αρχών, και να**

**- ΣΥΛΛΟΓΟΣ ΕΡΓΑΖΟΜΕΝΩΝ στον ΣΥΝΗΓΟΡΟ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ -**

προσωπικό των Ανεξάρτητων Αρχών, μεταξύ των οποίων και του Συνηγόρου του Πολίτη.

Σημειωτέον, ο Νομοθέτης με τη διάταξη του άρθρου 27 του Ν. 4354/2015 προέβλεψε την καταβολή προσωπικής διαφοράς στο υπηρετούν έως την 31<sup>η</sup>/12/2015 ειδικό επιστημονικό προσωπικό των Ανεξάρτητων Αρχών, μεταξύ των οποίων και του Συνηγόρου του Πολίτη για τη διασφάλιση των αποδοχών τους. Όμως, οι νέοι Ειδικοί Επιστήμονες αμείβονται με δυσανάλογα και ακραία κατώτερες αποδοχές σε σχέση με τους μέχρι 31-12-20215 υπηρετούντες συναδέλφους τους Ειδικούς Επιστήμονες, παρ' ότι έχουν τα αντίστοιχα τυπικά και ουσιαστικά προσόντα, ασκούν το αντίστοιχο διαμεσολαβητικό έργο και τα ιδιαίτερα καθήκοντα και αρμοδιότητες ελεγκτικού χαρακτήρα της ευρείας δημόσιας διοίκησης που τους έχουν ανατεθεί.

Η άνιση μισθολογική μεταχείριση των Ειδικών Επιστημόνων που προσλήφθηκαν, μετατάχθηκαν μετά τις 31/12/2015 στην Συνήγορο του Πολίτη συνιστά κατάφωρη παραβίαση της συνταγματικής επιταγής της ίσης μεταχείρισης, πλήττει το κύρος και τη λειτουργία της Αρχής και έρχεται σε πλήρη αντίθεση με τις αρχές της προάσπισης των εργασιακών δικαιωμάτων και της ισότητας για την παροχή της ίδιας εργασίας στο πλαίσιο του εργατικού δικαίου, καθώς και τις αντίστοιχες αρχές που έχουν διατυπωθεί στο πεδίο του ενωσιακού δικαίου με την εφαρμογή των σχετικών οδηγιών. Περαιτέρω, η άνιση μισθολογική μεταχείριση ήδη έχει οδηγήσει νέους Ειδικούς Επιστήμονες σε αποχωρήσεις και παραιτήσεις καθώς αναζητούν πιο ελκυστικές αποδοχές σε άλλες θέσεις του δημοσίου αλλά και ιδιωτικού τομέα, καθώς η προσέλκυση και παραμονή υψηλού επιπέδου τυπικών και ουσιαστικών προσόντων Ειδικών Επιστημόνων δεν συνάδει με αποδοχές χαμηλότερες ακόμη και από προϊσταμένους Τμήματος σε οποιαδήποτε δημόσια υπηρεσία, ενώ πλήττεται κατάφωρα το κύρος της Αρχής.

---

***διαμορφώνει, επομένως, τις εν γένει αποδοχές του ανωτέρω προσωπικού σε επίπεδο ανάλογο των κατεχόμενων θέσεων και των ασκούμενων καθηκόντων, ώστε να διαφυλάσσεται το κύρος των Ανεξάρτητων Αρχών και να επιτυγχάνεται η προσέλκυση νέου εξειδικευμένου και επιστημονικώς άριτου προσωπικού***". Αντίστοιχη είναι η σχετική νομολογία (ΣτΕ. 3404-6/2014), ενώ στο ίδιο πνεύμα κινείται και η με αρ 2551/21.1.2016 Ερώτηση 39 Βουλευτών.

- ΣΥΛΛΟΓΟΣ ΕΡΓΑΖΟΜΕΝΩΝ *στον* ΣΥΝΗΓΟΡΟ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ -

Αποτελεί πάγιο αίτημα του Συλλόγου Εργαζομένων στον Συνήγορο του Πολίτη η διαμόρφωση ενός νέου ειδικού μισθολογίου, με προβλεπόμενες αποδοχές ανάλογου επιπέδου των κατεχόμενων θέσεων και των ασκούμενων καθηκόντων ώστε να διασφαλίζεται ο θεσμικός ρόλος και η λειτουργική ανεξαρτησία της Αρχής με την προσέλκυση και παραμονή εξειδικευμένου επιστημονικού προσωπικού υψηλών τυπικών και ουσιαστικών προσόντων και δεξιοτήτων για την επιτέλεση των ως άνω σύνθετων και απαιτητικών αρμοδιοτήτων της Αρχής.

Μέχρι την διαμόρφωση νέου ειδικού μισθολογίου, η επέκταση χορήγησης της προσωπικής διαφοράς και στους νέους Ειδικούς Επιστήμονες που μετατάχθηκαν/ προσλήφθηκαν στον Συνήγορο του Πολίτη μετά τις 31/12/2015 είναι το ελάχιστο που θα μπορούσε να δρομολογηθεί προς την κατεύθυνση της άρσης των απαράδεκτων μισθολογικών ανισοτήτων και της εφαρμογής της συνταγματικής αρχής "ίση αμοιβή για παρεχόμενη εργασία ίσης αξίας"(Σ. 22.1). Άλλωστε, σε πλείστες παρόμοιες περιπτώσεις, όπως για παράδειγμα στην Επιτροπή Ανταγωνισμού προβλέφθηκε με νόμο η χορήγηση της προσωπικής διαφοράς σε όσους δεν την ελάμβαναν, γεγονός που εγείρει περαιτέρω ερωτήματα για την διαφορετική μισθολογική αντιμετώπιση των ανεξαρτήτων αρχών και ειδικότερα των συνταγματικά κατοχυρωμένων ανεξαρτήτων αρχών ως προς την προώθηση σχετικής νομοθετικής ρύθμισης.

Αξίζει να επισημανθεί σχετικά ότι τα ανωτέρω δίκαια αιτήματα του Συλλόγου Εργαζομένων στον Συνήγορο του Πολίτη για την άρση των μισθολογικών ανισοτήτων και την προώθηση ενός ενιαίου μισθολογίου δεν έχουν τύχει μέχρι σήμερα της κατάλληλης αντιμετώπισης. Όμως, η διαμόρφωση ενός νέου δίκαιου μισθολογίου για το Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό είναι υποχρέωση που απορρέει από τη συνταγματική κατοχύρωση του Συνηγόρου του Πολίτη ως Ανεξάρτητης Αρχής και το ρόλο του εν λόγω προσωπικού στη λειτουργία του ( αρθ.. 101 Α, 103.9 Συντ.), ενώ η μισθολογική απαξίωση του Ειδικού Επιστημονικού Προσωπικού του Συνηγόρου του Πολίτη και δη των νέων Επιστημόνων, οι οποίοι δεν λαμβάνουν την προσωπική διαφορά δεν είναι συνταγματικά ανεκτή. Καθίσταται συναφώς αναγκαία η ανάληψη κατάλληλης

**- ΣΥΛΛΟΓΟΣ ΕΡΓΑΖΟΜΕΝΩΝ στον ΣΥΝΗΓΟΡΟ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ -**

νομοθετικής πρωτοβουλίας για την διαφύλαξη της υπόστασης, του κύρους και της εφεξής εύρυθμης λειτουργίας της Αρχής.

Με την ευκαιρία του παρόντος, αιτούμαστε τον προγραμματισμό συνάντησης μαζί σας, προκειμένου να σας εκθέσουμε αναλυτικά τις θέσεις μας και τις προτάσεις μας για την οριστική διευθέτηση του μισθολογικού ζητήματος.

**Με τιμή,**

**Για το Δ.Σ. του Συλλόγου Εργαζομένων στον Συνήγορο του Πολίτη**

Η Πρόεδρος: Χ. Αθανασοπούλου

Η Γραμματέας: Π. Βορριά



Στοιχεία επικοινωνίας:

Χ. Αθανασοπούλου τηλ: 6946 854 158

e-mail: [athanasopoulou@synigoros.gr](mailto:athanasopoulou@synigoros.gr)

[athanassopoulouhariclia@hotmail.com](mailto:athanassopoulouhariclia@hotmail.com)

Π. Βορριά τηλ. 6974 344 428

e-mail: [vorria@synigoros.gr](mailto:vorria@synigoros.gr)

[vorpet@yahoo.gr](mailto:vorpet@yahoo.gr)